

靖州县人力资源和社会保障事业发展 “十四五”专项规划（2021-2025）

前言

2021—2025 年是我国国民经济和社会发展的第十四个五年规划时期，是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期，对我国国民经济和社会发展具有重要的意义。靖州县人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划，根据市、县“十四五”规划编制要求，主要阐明“十四五”时期全县人力资源和社会保障事业发展的总体思路、发展目标、主要任务和重大政策措施，是未来五年全县人力资源和社会保障工作的重要指导性文件。

一、发展形势

（一）发展基础

“十三五”时期，面对复杂的宏观经济环境，县人力资源和社会保障部门认真贯彻上级决策部署，围绕“民生为本、人才优先”的工作主线，稳中求进、改革创新、攻坚克难，全面完成了“十三五”时期各项任务。

1. 就业工作取得显著成效

坚持把促进就业作为经济社会发展的优先目标和保障改善

民生的头等大事，列入重点民生实事项目。健全经济发展与扩大就业的联动机制，修订完善更加积极的就业政策，健全就业公共服务体系，落实就业帮扶援助政策，扎实做好大学毕业生、失业人员等重点群体就业再就业工作，大力推进农村劳动力转移就业。实施创业带动就业战略，完善创业扶持政策，推动创业型城市和创业孵化基地建设。

2. 着力保障改善民生

实施机关事业单位养老保险制度改革，成功开展城乡居民医保统筹试点，建立起比较完备的社会保险制度体系，全面实施居民大病保险，推进医保支付方式改革，社会保险政策进一步完善，社会保险覆盖面持续扩大。

3. 人才队伍建设不断加强

（1）坚持向改革要机遇。深入贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全力推进“放管服”改革力度，不断优化办事创业和营商环境。进一步加大简政放权力度，进一步完善各类服务事项办事流程 184 项，优化内部环节，使群众办事更加高效便捷，并向社会公布。进一步提高思想认识，持续加强“互联网+政务服务”一体化平台办件量录入工作的常态化管理。

（2）坚持以人为本，优化人才人事服务。持续深化改革创新，增强内生发展动力。不断完善人才体制机制，健全人才培养、引进、评价、使用、激励政策。考核奖励进一步规范，开展清理

规范评比达标表彰活动，有效解决评比达标表彰活动过多过滥的问题。认真贯彻落实事业单位人事管理条例，事业单位岗位管理制度初步入轨运行。加强人事考试科学管理，健全人事考试制度，人事考试更加安全规范、考风考纪更加严肃，考试结果更加公平、公正。

4. 劳动关系更加和谐

贯彻落实《中华人民共和国劳动合同法》等法律法规，积极推进劳动用工备案制度。不断加大劳动保障监察执法力度，大力开展清理整顿人力资源市场秩序、用人单位遵守劳动用工和社会保险法律法规专项检查，切实维护劳动者的合法权益。认真开展建筑领域农民工工资保障制度，认真做好投诉举报和案件的调查处理，加大劳动争议调处力度。

“十三五”时期，是我县人力资源和社会保障事业快速发展、取得重大成绩的五年，积累了不少有效推动事业创新改革发展的工作经验。一是坚持围绕中心、服务大局。坚持围绕党委、政府中心工作，将人力资源和社会保障工作纳入经济社会发展全局谋划、推动，积极主动发挥职能作用，积极主动有为有位。二是坚持改革创新、破解难题。把找准问题作为做好工作的前提，把推进改革摆在突出位置，把创新发展作为推进工作的着力点，稳步推动焦点、难点问题解决，带动事业全面发展。三是坚持遵循规律、求真务实。牢牢把握事业发展规律，坚持实事求是原则，深入调查研究，准确掌握实际情况，推动工作务求实效，促进事业

健康、协调、可持续发展。四是坚持修炼内功，巩固基础。坚持内强素质、外树形象，打造一支忠诚、干净、担当的干部队伍。

（二）发展机遇

“十四五”时期，是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，人力资源和社会保障事业发展面临着新的发展机遇和一系列有利条件。人力资源社会保障部门作为宏观调控的参与者、社会管理的执行者、公共服务的提供者、社会公平正义的维护者，要立足国情县情，着眼发展需要，顺应人民期盼，深刻认识面临的新形势、新任务、新要求，不断开创全县人力资源和社会保障事业发展新局面。

（三）主要挑战

“十四五”时期人力资源和社会保障事业发展也面临着诸多挑战。从宏观环境看，经济增速放缓，人口老龄化加剧，劳动力成本优势逐步减弱，人民群众预期不断提高，对事业改革发展带来较大压力。从事业发展自身看，就业总量压力持续增大，结构性矛盾日益加剧并将成为主要矛盾，高校毕业生等重点群体的就业问题依然十分突出；社会保障体系在体现公平性、适应流动性方面还有待加强，基金支付压力逐年增大，制度可持续发展面临较大挑战；深化人事制度改革进入攻坚阶段，劳动关系矛盾进入多发期和凸显期，基本公共服务能力有待进一步提升。

二、总体思路

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神，贯彻落实习近平总书记在中央统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会上的重要讲话精神，做好“六稳”工作，落实“六保”任务。以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，按照“坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期”的思路，坚持民生为本工作主线，深入实施就业优先战略，深化人事制度改革和工资收入分配制度改革，构建更加和谐稳定的劳动关系，提升基本公共服务能力和水平，推动全县人力资源和社会保障工作继续走在全市前列，为在全面建成小康社会进程中走在前列提供支撑和保障。

（二）基本原则

——以人为本，保障民生。把保障和改善民生作为工作的出发点和落脚点，着力解决好人民群众最关心、最直接、最现实的就业、社会保障和收入分配等利益问题，使劳动者平等就业，体面劳动，劳有所得，病有所医，老有所养，使发展成果惠及全县人民。

——围绕中心、服务大局。坚持党的领导，自觉服从、服务于县委县政府中心工作和改革发展稳定大局，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，紧紧围绕全面建成小康社会奋斗目标，努力完成人力资源社会保障部门承担的各项任务。

——以人为本、共建共享。坚持人民主体地位，努力践行以

人民为中心的发展思想，以实现人的全面发展为目标，进一步健全基本公共服务体系，改善公共服务供给，通过人人参与、人人尽力实现人人共享，使人民群众有更多获得感。

——践行法治、维护公平。全面推进人力资源和社会保障法治建设，坚持依法行政，运用法治思维和法治方式深化改革发展。推进“放管服”改革和“一次办好”改革。以制度公平保障群众权利公平，以政策落实保证群众权利实现，努力维护和平衡好各类群体的权益。

（三）发展定位

“十四五”时期，全县人力资源和社会保障事业发展，要全面贯彻党的十九大会议精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想理论为指导，坚持发展是第一要务，按照县委、县政府的目标任务，积极主动适应新常态，坚持民生为本、人才优先工作主线，深入实施就业优先战略，建立更加公平可持续的社会保障制度，深化人事制度改革和工资收入分配制度改革，构建更加和谐稳定的劳动关系，提升基本公共服务能力和水平。

（四）发展目标

“十四五”时期，我县人力资源和社会保障事业发展总体目标是：就业与经济增长联动机制基本建立，实现更加充分和更高质量就业；覆盖城乡的社会保障体系不断完善，待遇水平稳步提高；机关事业单位人事管理体制机制基本健全；劳动关系总体保持和谐稳定；人力资源和社会保障公共服务能力显著提升。

1. 实现更加充分和更高质量就业。就业规模持续扩大，就业结构进一步优化，劳动者素质明显提高，就业权益得到有效保障，失业风险得到有效防范，就业局势保持基本稳定。提高城乡居民收入水平提高劳动报酬在初次分配中的比重，落实工资合理增长制度，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，促进农民持续增收。坚持经济发展就业导向，完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度。健全重点群体就业支持体系，积极开发就业岗位、公益岗位和扶贫特岗，帮扶残疾人零就业家庭成员就业。支持和规范发展新就业形态，加强劳动力技能培训就业质量，完善就业公共服务体系。

2. 全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系。推进社会保障制度改革完善，实现“法定人群全面覆盖，保障项目基本完备，待遇水平稳步提高，制度衔接基本顺畅，基金运行安全有效，管理服务显著提升”的阶段性目标。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。完善灵活就业人员社保制度。推进、社保转移接续，健全基本养老保险待遇调整机制。

3. 人事制度改革深入推进。深化事业单位人事制度改革，建立健全考核奖惩制度，形成权责清晰、分类科学、机制灵活、监管有力，符合事业单位特点和人才成长规律的人事管理制度。

4. 构建中国特色的和谐劳动关系。健全构建和谐劳动关系工作体制，健全劳动关系协调机制，完善劳动用工备案制度，加强基层劳动关系协调员队伍建设，劳资双方利益协调有序。健全完

善劳动标准体系、改善劳动条件，让广大劳动群众实现体面劳动。健全劳动关系矛盾调处机制，完善劳动保障监察执法体系，促进预防预警机制建立。

三、主要任务

（一）深入实施就业优先战略，稳定和扩大就业

1. 推进经济增长与扩大就业协调发展。坚持把促进充分就业作为经济社会发展的优先目标，将扩大和稳定就业作为制定经济社会政策以及重大建设项目立项的重要决策因素。充分发挥市场在人力资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。实施有利于扩大就业的发展战略，完善就业考核指标体系。发挥中小企业就业主渠道作用，进一步营造有利于中小企业发展的良好环境，鼓励引导非公有制经济发展，实施更加有利于促进就业的财税和金融扶持政策，努力增加就业容量。发展吸纳就业能力强的产业，加强对灵活就业、新就业形态的支持，促进劳动者自主就业。加强就业工作领域的政策协调、信息共享和资源整合。

2. 建立健全促进创业创新机制。大力推进大众创业、万众创新，激发创新创业活力，释放新需求，创造新供给，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展，加快实现发展动力转换。推广新型孵化模式，鼓励发展众创、众包、众扶、众筹空间。支持、鼓励、引导农民工返乡创业和就地就近就业创业。加大创业资金支持，进一步优化投融资环境。加强创业培训和创业服务，推进创业孵化基地建设，加快构建覆盖园区、社会的创业公共服务体系。进

一步完善鼓励支持高校毕业生自主创业的政策措施，鼓励高校毕业生到城乡基层和中小企业就业创业。实施精准扶贫、精准脱贫，因人因地施策，提高扶贫实效。

（二）着力推进社会保障全覆盖，完善保障体系

1. 完善制度体系，健全体制机制。完善城镇职工基本养老保险个人账户制度，按照国家统一部署实施职工养老保险制度改革工作，并按照国家统一部署和要求有序推进省内养老保险统收统支。完善城乡居民基本养老保险制度，逐步提高基础养老金标准。完善失业保险制度，发挥失业保险基金保生活、防失业、促就业的功能。

2. 加强基金监管，确保安全运行。健全社会保险基金预算管理和风险预警制度，全面提升监管效能。贯彻落实社会保险基金监督法律法规，加强风险管理。规范对企业年金、职业年金的市场监管，防范运营风险。加强基金监管能力建设，提升监管手段，加大监管力度。

（三）突出机关事业单位人事管理，激发队伍活力

贯彻落实《事业单位人事管理条例》，分业分类完善事业单位人员聘用制度，加强聘用合同日常管理，重点规范聘用合同订立、变更、续订等环节，建立以合同管理为基础的用人机制。全面实施岗位管理制度，不断优化岗位结构，逐步健全动态管理机制。巩固公开招聘制度全覆盖成果，探索符合不同行业、专业和岗位特点的招聘办法，完善公开招聘各操作环节的具体规定，加

强对公开招聘的指导监督。健全考核奖惩制度，建立健全以聘用合同和岗位职责为依据、以工作绩效为重点内容、以服务对象满意度为基础的考核办法，探索适应不同类型、不同行业、不同专业、不同岗位特点的事业单位人员考核制度。加强人事考试管理，开展考试环境治理，加强人事考试基础建设和队伍建设，健全考试安全运行机制。

（四）构建和谐劳动关系，切实维护合法权益

贯彻落实好《中华人民共和国劳动合同法》等法律法规，加强对企业实行劳动合同制度的监督、指导和服务，依法规范劳动合同订立、履行、变更、解除、终止等行为，切实提高劳动合同签订率和履行质量。指导企业建立健全劳动规章制度，提升劳动用工管理水平。全面推进劳动用工信息备案制度建设，加强对企业劳动用工的动态管理。积极推进劳动人事争议处理效能建设。坚持“预防为主、基层为主、调解为主”的方针，指导企业建立健全内部协商调解机制。建立健全重大集体劳动争议应急调处机制，加强事业单位人事争议调解工作。加快推进劳动人事争议仲裁机构实体化建设，积极推动基层劳动争议调解组织规范化建设，努力加强调解仲裁员队伍的专业化建设，全面开展调解仲裁信息化建设。完善工作制度，规范办案程序，创新工作机制、加强调裁和裁审衔接，努力提高争议处理效能。

加大对用人单位劳动用工、人力资源市场以及建设领域农民工工资支付情况的执法力度。进一步加强劳动保障监察队伍建

设，建立健全劳动保障监察工作目标管理制度，提高劳动保障监察行政执法效能。健全违法行为预防预警和综合治理机制，提高处理违法案件和处置劳动保障群体事件的能力。建立和完善行政执法向刑事执法移送的工作机制，严厉打击涉嫌劳动保障违法行为，切实维护劳动者合法权益和社会稳定。加强对企业经营者和劳动者的教育引导，树立社会主义核心价值观，弘扬中华优秀传统文化，加强对职工的人文关怀，优化企业发展环境。加大宣传力度，树立劳动关系和谐典型，形成正确舆论导向，营造社会共同关心、支持和参与构建和谐劳动关系的良好氛围。

四、重大工程

无

五、保障措施

（一）切实加强对实施工作的组织领导。加强规划实施的统筹协调、宏观指导，制定目标任务分解落实方案和重大项目实施管理办法，建立规划实施情况监测、评估、考核机制，将重点指标特别是约束性指标的完成情况纳入绩效评估体系。

（二）全面推进“人社法治”建设。贯彻落实人力资源和社会保障部《人力资源和社会保障法治政府建设实施纲要（2016—2020年）》，统筹推进“人社法治”建设，不断提升人力资源和社会保障系统依法行政良好社会形象。全面贯彻实施人力资源和社会保障法律法规，严格实施权力清单和责任清单制度，全面提升依法行政能力和水平。严格规范公正文明执法，加强行政执法监

督，强化对行政权力的制约和监督，全面推进政务公开。健全依法化解纠纷机制，妥善处理行政争议，依法有效化解社会矛盾纠纷。

（三）加强干部队伍建设。完善干部教育培训体系，提高干部队伍的整体素质。加强作风建设，强化服务意识，建设优质服务窗口。加强廉政建设，强化廉政风险点的控制，有针对性地建立健全各项预防措施，完善重要领域和关键环节工作机制和监督机制，努力打造一支廉洁、勤政、务实、高效的人力资源和社会保障干部队伍。